



ZWIĄZEK NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO

ROK ZAŁOŻENIA 1905

ZARZĄD GŁÓWNY

00-389 Warszawa, ul. Smulikowskiego 6/8
tel. (22) 318 91 00, 318 92 17, fax (22) 318 92 19
www.znp.edu.pl e-mail: znp@znp.edu.pl

ZPE/022/52/KL/19

Warszawa, 10 lipca 2019 r.

Szanowny Pan

Dariusz Piontkowski
Minister Edukacji Narodowej

Sygn.DWST-WPZN.6000.3.2019.BA

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do pisma Ministerstwa Edukacji Narodowej, dotyczącego projektu rozporządzenia *w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy*, Związek Nauczycielstwa Polskiego stwierdza, że nie spełnia ono oczekiwań ZNP odnośnie wysokości wzrostu stawek wynagrodzenia zasadniczego, a także nie spełnia wymogów proceduralnych, określonych obowiązującym prawem.

Uwagi ogólne

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 967 z późn.zm.) – dalej KN, rozporządzenia przewidziane ustawą podlegają **uzgodnieniu** ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

Rozporządzenie płacowe nauczycieli, którego projekt został przesłany przez resort edukacji do zaopiniowania, wydawane jest na podstawie art. 30 ust. 5 KN. Jest zatem rozporządzeniem wskazanym w treści art. 4 KN, które podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli.

W treści § 6 ust. 1 pkt 2 w zw. z ust. 2 pkt 2 Porozumienia z dnia 15 listopada 2002 r. *w sprawie zasad współdziałania Ministra Edukacji Narodowej i Sportu ze Związkiem Nauczycielstwa Polskiego w dziedzinie oświaty i wychowania* (Dz.Ur.z.MEN. z 2003 r. Nr 1 poz. 6), została określona procedura współdziałania polegająca na poddawaniu procedurze uzgodnieniowej projektów aktów normatywnych w zakresie objętym zadaniami ZNP w formie spotkań przedstawicieli stron Porozumienia, mających na celu wypracowanie wspólnego stanowiska.

Tymczasem Ministerstwo Edukacji Narodowej w dniu 10 lipca 2019 r. przesało projekt rozporządzenia do **zaopiniowania** w trybie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o związkach zawodowych* (tekst jedn. Dz.U. z 2019 r. poz. 263 z późn.zm.) – dalej u.z.z.

Pomiędzy opiniowaniem projektów aktów normatywnych na podstawie art. 19 u.z.z., a ich uzgadnianiem ze związkami zawodowymi na podstawie art. 4 ust. 2 KN, występuje nie tylko różnica semantyczna, ale także proceduralna. O ile opiniowanie projektu aktu normatywnego zazwyczaj sprowadza się do sporządzenia opinii i przedstawienia jej organowi władzy publicznej, tak **uzgodnienie wymaga rozpoczęcia negocjacji przez stronę ministerialną i związkową.**

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 17 marca 1998r., U 23/97 dokonał wykładni pojęcia „uzgodnienie”, nakreślając także w sposób ogólny przedmiot działań proceduralnych w tej kwestii. Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że termin „uzgodnienie”, zgodnie z jego sensem językowym, ma oznaczać czynność polegającą na „doprowadzeniu do braku rozbieżności”, „ujednoczeniu” czy też „harmonizowaniu” (w znaczeniu „wzajemnego dostosowania” - Słownik Języka Polskiego pod red. M. Szymczaka, Warszawa1978, s. 642).

Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego ustawodawca przy konstruowaniu formy współuczestnictwa związków zawodowych w procesie tworzenia prawa położył nacisk na fakt uzgadniania, na proces dochodzenia do zgody, ujednoczenia czy też wzajemnego dostosowania (harmonizowania) swych stanowisk. Świadczy o tym zawarcie przed rozważanym pojęciem słowa „podlegają”. Oznacza to, że nałożenie na organ wykonujący delegację ustawową przede wszystkim obowiązku poddania treści aktów wykonawczych do ustaw procedurze uzgodnieniowej, celem wypracowania wspólnego stanowiska.

Z kolei w wyroku z dnia 27 czerwca 2013 r., K 12/10, Trybunał Konstytucyjny zauważył, że istotnym etapem procedury uzgadniania, odróżniającym ją od opiniowania, jest merytoryczna dyskusja, podczas której możliwe będą negocjacje. **W przeciwieństwie bowiem do procesu „opiniowania” w procedurze „uzgadniania” istotne miejsce ma element dotyczący negocjacji.** Etap ten powinien być zakończony sporządzeniem protokołu uzgodnień, ewentualnie rozbieżności, jeżeli nie udało się uzyskać konsensu co do zajmowanych stanowisk.

W związku z powyższym Związek Nauczycielstwa Polskiego wnosi o bardzo pilne rozpoczęcie procedury uzgodnieniowej projektu treści rozporządzenia płacowego nauczycieli w zakresie wysokości stawek wynagrodzenia zasadniczego. ZNP oczekuje wszczęcia przez stronę rządową negocjacji ze związkami zawodowymi, mających na celu wypracowanie wspólnego stanowiska.

Z poważaniem,

PREZES
Związku Nauczycielstwa Polskiego
Stawomir Broniarz